

정 부 합 동 감 사 결 과

통보 · 주의 요구

제 목 농기계 임대 활용도 미흡 및 관리 프로그램 미운영

기 관 명 충청남도 천안시, 공주시, 보령시, 아산시, 서산시, 당진시,
부여군, 청양군, 예산군, 태안군

내 용

충청남도에서는 농기계 구입이 어려운 농가에 농기계를 임대함으로써 농기계 구입 부담을 경감하고 농작업 기계화율을 제고하여 농촌 일손부족 해소를 위해 농기계 임대사업을 추진하고 있다.

「농업기계화 촉진법」 제8조의2의 규정에 따르면 국가나 지방자치단체는 농기계 임대사업자에게 농기계의 구입 및 운송, 부대시설의 설치·운영 및 관리에 필요한 자금의 전부 또는 일부를 지원할 수 있고, 임대사업용 농기계의 종류, 임대료 및 임대사업 운영기준 등이 포함된 임대사업 시행기준을 만들어 운영하도록 되어 있다.

또한 「2016년 농기계임대사업 시행지침」에 따르면 임대농기계 구입은 공동이용이 가능하고 지역실정에 적합하면서도 농가에 실질적인 도움이 될 수 있는 농기계를 구입하여 많은 농가들이 이용할 수 있도록 임대기간을 1~3일 내외의 단기임대를 원칙으로 하고 있으며, 사업 단가는 개소당 1,000백만원까지 지원이 가능하도록 되어 있다.

1. 농기계 임대 활용도 미흡

농기계 임대사업을 추진하기 위해 지자체에서 사업계획을 수립할 경우에는 농업인을 대상으로 임대농기계 수요조사를 실시한 후 그 결과를 농기계 구입계획에 반영하고, 지역 영농현황 및 농기계 이용실태 등을 감안하여 농기계임대사업심의위원회 심의를 거쳐 최종 확정하여야 한다.

따라서 지방자치단체에서는 구입한 임대 농기계가 적정하게 운영되고 예산이 효율적으로 사용되고 있는지 확인 점검을 실시하고, 지속적인 홍보 및 농업인 교육을 통해 임대 농기계 활용도를 제고시켜 나가야 한다.

그런데 충청남도 보령시, 서산시, 부여군 등 10개 시·군에서는 농작업에 필요한 농기계를 농가에 임대하고 있으나 아래 [표1] ‘2016년 농기계 임대 사용현황’과 같이 분석한 결과, 총 721기종 5,622대 중 연평균 사용일수가 5일 미만 농기계가 278기종 1,408대(25.0%)이며, 이중 연중 한 번도 사용하지 않은 농기계도 78기종 166대(3.0%)에 이르는 등 임대 농기계의 활용도가 저조하게 나타났다.

[표1] 2016년 농기계 임대 사용현황

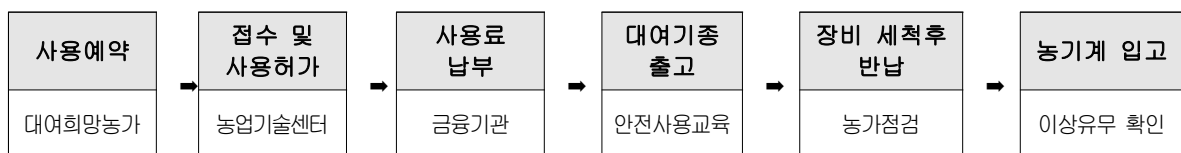
시 · 군	농기계 보유현황		농기계 사용현황						임대료 납부방법 (농업인 기준)
	보유 기종	보유 대수 (A)	5일 미만			미사용			
			기종	대수 (B)	비율 (B/A)	기종	대수 (C)	비율 (C/B)	
합계	721	5,622	278	1,408	25.0	78	166	3.0	
천안시	63	463	15	49	10.6	-	-	-	고지서, 신용카드
공주시	78	510	20	69	13.5	-	-	-	현금, 신용카드
보령시	68	303	51	159	52.5	34	75	24.8	고지서
아산시	99	444	12	47	10.6	4	9	2.0	고지서, 신용카드
서산시	73	1,028	49	476	46.3	12	22	2.1	고지서, 무통장, 신용카드
당진시	66	844	12	104	12.3	2	5	0.6	고지서, 현금
부여군	126	361	65	162	48.9	21	39	10.8	무통장
청양군	54	546	10	108	19.8	1	8	1.5	고지서
예산군	50	515	23	112	21.7	1	3	0.6	고지서, 가상계좌
태안군	44	608	21	122	20.1	3	5	0.8	현금, 신용카드

2. 농기계 임대사업 운영 프로그램 미사용

농기계 임대사업을 추진하기 위해 지자체에서 사업계획을 수립할 경우에는 ‘농업기계 임대사업 운영 가이드(농촌진흥청 발간)’를 참고하여 매년 세부사업계획을 수립하도록 하고 있다. 이와 관련하여 임대차 계약서, 임대차 관리대장, 임대농기계 관리대장 등 임대 농기계 관리를 위한 전산시스템 구축은 가급적 농촌진흥청에서 개발 보급하는 ‘농기계임대사업 입출고 관리 및 임대료 산정 프로그램’을 활용하도록 권장하고 있다.

이를 활용할 경우 농가는 농기계임대사업소에 직접 방문하지 않고 홈페이지에서 사용하고자 하는 농기계를 선택하면 사용료 및 임대 가능일자를 확인한 후 농기계사용신청서를 작성하여 인터넷으로 사전예약이 가능하도록 운영하여야 한다.

<운영 체계도>



따라서 지방자치단체에서는 농촌진흥청이 개발·보급하고 있는 프로그램인 ‘○○’과 민간업체가 개발한 ‘○○’ 등 성능이 우수한 관련 프로그램을 설치해 농업인이 농기계를 임대하는데 있어 쉽고 간편하게 사용할 수 있도록 하고, 효율적인 임대 농기계 관리를 위해 프로그램 운영에 철저를 기해야 한다.

그런데 시군별 농기계 임대사업 운영 프로그램 사용 실태를 파악한 결과, 아래 [표2] ‘농기계임대사업소 관리 프로그램 운영현황’과 같이 충청남도 보령시

에서는 농기계 순회교육 관리에만 필요한 농부(농기계 부품관리 ver2008) 프로그램을 사용하고 있고, 예산군에서는 2006년부터 임대사업을 시작하였음에도 불구하고 프로그램을 현재까지 사용하지 않아 농업인에게 많은 불편을 주고 있어 프로그램 설치 운영이 시급한 실정이다.

[표2] 농기계 임대사업소 관리 프로그램 운영현황

시군명	운영프로그램	비고	시군면	운영프로그램	비고
천안시	○○		금산군	○○	
공주시	○○*		부여군	○○	
보령시	○○		서천군	○○	
아산시	○○○	자체제작	청양군	○○	
서산시	○○		홍성군	○○	
논산시	○○		예산군	미사용	‘18년 예산확보
당진시	○○*		태안군	○○	

* ○○ : 농촌진흥청 개발·보급 프로그램

조치할 사항 충청남도 천안시장, 공주시장, 보령시장, 아산시장, 서산시장, 당진시장, 부여군수, 청양군수, 예산군수, 태안군수는

[통보] 농기계 구입 및 운영을 할 경우에는 농가 수요조사, 교육·홍보 등을 강화하여 임대 농기계 활용도를 제고시킬 수 있는 방안을 마련하시기 바랍니다.

보령군수, 예산군수는

[주의] 아직까지 농기계임대 관리 프로그램을 운영하고 있지 않아 농업인에게 많은 불편을 초래하고 있는 해당 지자체에서는 조속한 시일내에 프로그램을 구축 운영할 수 있도록 적절한 조치를 하시고, 앞으로 위와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 업무를 철저히 하시기 바랍니다.

[붙임]

2016년 농기계 임대 활용현황(연평균 사용일수 5일미만 농기계)

시·군	기종명	보유수 량 (A)	구입연도					사용일수	
			‘12 이전	‘13	‘14	‘15	‘16	‘16 (B)	평균 (B/A)
합계	278기종	1,408	729	203	83	164	230	3,451	2.4
천안시	구굴기	2	2					9	4.5
	동력배토기	1	1					4	4.0
	동력분무기(하우스용)	3	3					4	1.3
	디스크모우어	4	2		1		1	16	4.0
	래핑기	3	3					4	1.3
	무논정지기(3점이식)	5	5					6	1.2
	비닐수거기	4	4					4	1.0
	석재파쇄기	1	1					2	2.0
	승용관리기	7	4				3	17	2.4
	심토파쇄기	2	1	1				2	1.0
	유기질살포기	4	4					3	0.8
	인삼묘삼이식기	5	5					2	0.4
	공정선기	4	4					14	3.5
	파종기(포토이앙기용)	2	2					4	2.0
	포트묘 이앙기	2	2					8	4.0
	소계(15)	49	43	1	1		4	99	2.0
공주시	콩예취기	5	2		2		1	13	2.6
	마늘줄기절단기	1	1					3	3.0
	트-하베스타	1	1					2	2.0
	트-휴림복토기	12	7		2		3	59	4.9
	트-자동릴살포기	3	3					9	3.0
	동력중경제초기	4	1		2	1		2	0.5
	트-크랭크로타베이터	3	3					1	0.3
	동력파쇄기	2	2					6	3.0
	동력운반차	3					3	5	1.7
	트-심토파쇄기	2					2	3	1.5
	승용관리기	4					4	3	0.8
	사료작물수확기	5	2		2	1		15	3.0
	궤도식콩탈곡기	4			1	2	1	9	2.3

시 · 군	기종명	보유수 량 (A)	구입연도					사용일수	
			‘12 이전	‘13	‘14	‘15	‘16	‘16 (B)	평균 (B/A)
	동력이식기(채소)	4					4	7	1.8
	트-직파기	3	3					2	0.7
	트-목재파쇄기	2	2					2	1.0
	경-마늘파종기	2	2					2	1.0
	탈망기	5	3		2			12	2.4
	트-콩파종기	3					3	-	-
	트-석회살포기	1	1					3	3.0
	소계 (20)	69	33		11	4	21	158	2.3
보령시	견인형동력분무기	1	1					-	-
	고압세척기	4	2					6	3.0
	고추꼭지자동절단기	2	2					8	4.0
	곡물이송적재함	2	2					-	-
	논두렁제초기	4	4					-	-
	농산물세척기	2	2					6	3.0
	농용양수기	4	4					-	-
	농용톱	2	4					1	0.5
	다기능두둑성형기	2	2					-	-
	다기능방역기	1	1					-	-
	다목적파종기	1	1					-	-
	돌채집기	2	2					-	-
	동력배토기	6	6					5	0.8
	동력연무기	2	2					-	-
	동력제초기	2	2					-	-
	땅속작물수확기	18	14		4			71	4.7
	땅콩탈피기	1		1				-	-
	마늘쪽분리기	1	1					2	2.0
	모우어	4	4					-	-
	목재파쇄기	1	1					-	-
	못자리두둑성형기	1			1			-	-
	미스트기	4	4					13	3.3
	반전집초기	10	8		2			12	1.2
	보통쟁기	1	1					-	-
	비닐수거기	1	1					-	-
	비닐파복기	6	6					17	2.8
	비료살포기	6	6					22	3.6

시 · 군	기종명	보유수 량 (A)	구입연도					사용일수	
			‘12 이전	‘13	‘14	‘15	‘16	‘16 (B)	평균 (B/A)
	사각곤포기	5	5					-	-
	석재파쇄기	1	1					-	-
	석회살포기	3	3					7	2.3
	심토파쇄기	2	2					-	-
	예취기	9	4				5	17	1.8
	옥수수파종기	1	1					-	-
	원형곤포기	10	10					-	-
	이동냉난방기	1	1					-	-
	작물줄기파쇄기	3	3					5	1.6
	종균접종기	1	1					-	-
	종자용탈곡기	1	1					-	-
	주행형동력분무기	2	2					2	1.0
	중경제초기	2	2					-	-
	지주목설치기	2	2					4	2.0
	직파기	2	2					-	-
	초파	1	1					-	-
	친환경제초기	2	2					-	-
	칼날연마기	2	2					-	-
	공예취기	6	6					-	-
	크랭크로터리	1	1					-	-
	하베스트	1	1					-	-
	회전식원판쟁기	2	2					-	-
	휴대용전정가위	4	4					-	-
	휴립복토기	4	4					16	4.0
	소계 (51)	159	146	1	7		5	214	1.3
아산시	고압세척[박피]기	1	1					-	-
	동력배토기	13	13					48	3.7
	로타베이터(소형)	2	2					7	3.5
	미니관리기	4					4	3	0.8
	범씨발아기	3	3					13	4.3
	보리배토기(트)	6	4				2	22	3.7
	동력배사료작물수확기(트)	1	1					-	-
	승용제초기	6	6					-	-
	심경로터리(트)	1	1					-	-
	원판쟁기4련(트)	8	8					19	2.4

시 · 군	기종명	보유수 량 (A)	구입연도					사용일수	
			‘12 이전	‘13	‘14	‘15	‘16	‘16 (B)	평균 (B/A)
	자동온탕소독기	1	1					1	1.0
	크랭크로터리 [중형](트)	1	1					1	1.0
	소계 (12)	47	41				6	114	2.4
서산시	감자수확기	35	11	24				162	4.6
	고압박피기	1	1					1	1.0
	광폭로터리	6	6					2	0.3
	구굴기	3	3					-	-
	농산물건조기	3	3					-	-
	농산물세척기	4	3		1			-	-
	농용고압세척기	1	1					-	-
	두둑성형기	1	1					-	-
	로타베이터	1	1					-	-
	마늘수확기	26	15		11			41	1.5
	마늘줄기절단기	8	3		5			10	1.2
	마늘파종기(경)	12	12					3	0.2
	모우어	4	4					14	3.5
	목재파쇄기	1	1					-	-
	묘삼이식기	3	3					-	-
	배토기(경)	1	1					-	-
	배토기(트)	1	1					-	-
	복토작파기	2	2					1	0.5
	생강수확기	3	3					3	1.0
	석재파쇄기	1	1					1	1.0
	심경로터리	3	3					3	1.0
	심경쟁기	6	6					20	3.3
	심토파쇄기	17	10	7				14	0.8
	육묘용파종기	18	11	5		2		73	4.0
	인력파종기	70	20	30	20			251	3.5
	일륜관리기	3	3					-	-
	잔가지파쇄기	3	3					7	2.3
	쟁기	61	17	20	10		14	244	4.0
	절삭형절단기	3	3					9	3.0
	제초기(트)	14	2	4			8	60	4.2
	제초기(경)	18		14			4	58	3.2
	제초기(관)	11				1	10	38	3.4

시 · 군	기종명	보유수 량 (A)	구입연도					사용일수	
			‘12 이전	‘13	‘14	‘15	‘16	‘16 (B)	평균 (B/A)
	공선별기	15	6		9			66	4.4
	콩파종기(인)	13	13					4	0.3
	크랭크로타베이터	4	4					19	4.7
	톱밥제조기	1	1					1	1.0
	파이프밴딩성형기	10	6	4				37	3.7
	콩파종기(관)	6	5			1		11	1.8
	휴립복토기(1골)	2	2					-	-
	휴립복토기(2골)	14	10	4				10	0.7
	고속절단기	5	5					4	0.8
	종자소독기	4				4		4	1.0
	못자리성형기	13	6	1	3	3		30	2.3
	동력이식기	1	1		1			-	-
	녹비작물파쇄기	5	4	1				11	2.2
	마늘파종기(트)	4			1		3	12	3.0
	땅콩탈곡기	14					14	17	1.2
	정미기	8					8	16	2.0
	승용관리기	13					13	7	0.5
	소계 (49)	476	217	114	61	11	74	1,264	2.7
당진시	농산물선별기	1					1	-	-
	농용고압세척기	3		3				2	0.7
	농용트랙터	6					6	21	3.5
	동력이식기	1	1					1	1.0
	땅속작물수확기(경운기)	43	14	13		5	11	200	4.7
	로타베이터	7	1				6	2	0.3
	비료살포기	26	10	8		8		91	3.5
	심토파쇄기	2	2					2	1.0
	양파 파종기	4					4	-	-
	인력분무기	4		4				4	1.0
	전기용접기	4		4				6	1.5
	플라우(쟁기원판4륜)	3					3	6	2.0
	소계 (12)	104	28	32		13	31	335	3.2
부여군	비료살포기(유기질)	5	5					8	1.6
	액비살포기(트)	1	1					-	-
	방제방역소독기	3	3					7	2.3
	동력예취기(벼,보리)	1	1					-	-

시 · 군	기종명	보유수 량 (A)	구입연도					사용일수	
			‘12 이전	‘13	‘14	‘15	‘16	‘16 (B)	평균 (B/A)
	육묘운반기(트)	5	5					16	3.2
	이앙기(승용)	3	3					1	0.3
	경운기(본체)	2	2					-	-
	딸기묘전용채취기	2	2					9	4.5
	석회살포기	2	2					-	-
	배토기(5골)	2	2					3	1.5
	심경쟁기	1	1					-	-
	다기능두둑성형기	1	1					4	4.0
	중경제초기(관)	2	2					4	2.0
	휴립복토기(딸기,보리)	3	3					3	1.0
	동력파종기(인삼종자)	2	2					1	0.5
	동력파종기(묘삼)	2	2					-	-
	땅속작물수확기(마늘)	2	2					9	4.5
	땅속작물수확기(묘목)	1	1					-	-
	땅속작물수확기(마)	2	2					6	3.0
	콩탈곡기(트)	3	3					11	3.7
	잔가지파쇄기(자주식)	2	2					-	-
	체인식트랜차	2	2					-	-
	랩피복기(대형)	1	1					3	3.0
	반전집초기	6	6					20	3.3
	베일러(원형/중형)	1	1					1	1.0
	은행탈피기	1			1			-	-
	동력분부기(배부식)	5				5		1	0.2
	동력분무기(자주식)	3				3		1	0.3
	동력비료살포기	5				5		2	0.4
	동력살분무기	5				5		9	1.8
	비료살포기	5				5		8	1.6
	비료살포기(유기질)	4				4		5	1.3
	경운기(감자수확)	2				2		-	-
	동력배토기(전작)	2				2		5	2.5
	동력파종기(10조)	3				3		5	1.7
	땅속작물수확기(감자)	3				3		1	0.3
	땅속작물수확기(마늘)	2				2		1	0.5
	보행관리기(제초기)	2				2		5	2.5
	이론관리기(구굴기)	3				3		7	2.3

시 · 군	기종명	보유수 량 (A)	구입연도					사용일수	
			‘12 이전	‘13	‘14	‘15	‘16	‘16 (B)	평균 (B/A)
	이륜관리기(로타리)	3				3		1	0.3
	제초기	2				2		2	1.0
	콩탈곡기(잡곡)	1				1		3	3.0
	플라우(심경)	3				3		1	0.3
	배토기(1굴)	2				2		4	2.0
	원판쟁기(6련)	4				4		18	4.5
	쟁기(4련/유압)	2				2		6	3.0
	쟁기(4련/이랑)	2				2		1	0.5
	쟁기(5련/이랑)	2				2		1	0.5
	동력파쇄기(잔가지)	1				1		1	1.0
	휴대용전동가위	5				5		3	0.6
	결속기(원형/소)	3				3		12	4.0
	묘판성형기	2				2		4	2.0
	감자파종기(트)	2				2		-	-
	동력살포기	1					1	-	-
	동력이식기(자동)	2					2	4	2.0
	동력이식기(반자동)	2					2	-	-
	비닐피복기(관)	2					2	-	-
	크랭크식심경로타리	3					3	-	-
	콩탈곡기(트)	3					3	11	3.6
	땅속작물수확기(감자, 고구마)	2					2	-	-
	이륜관리기	2					2	-	-
	돌수집기(트)	3					3	-	-
	잔가지파쇄기(궤도식)	1					1	-	-
	휴대용전동가위	5					5	-	-
	소계 (65)	162	57		1	78	26	228	1.4
청양군	파종기(트랙터)	7	4	3				15	2.1
	동력배토기	13	8	5				22	1.7
	동력중경제초기	6	6					20	3.3
	보리배토기	12	6	6				34	2.8
	동력분무기	20	10	10				90	4.5
	탈망기	10	5	5				34	3.4
	발전용중경제초기	8					8	-	-
	육묘상자운반틀	12		6		6		32	2.7
	동분호스권취기	10				10		48	4.8

시 · 군	기종명	보유수 량 (A)	구입연도					사용일수	
			‘12 이전	‘13	‘14	‘15	‘16	‘16 (B)	평균 (B/A)
	풍구	10				10		47	4.7
	소계 (10)	108	39	35		26	8	342	3.2
예산군	스피드스프레이어	4	1	1		1	1	19	4.8
	고구마순제초기	3		3				5	1.7
	곡물적재함	1	1					3	3.0
	관리기형 파종기	7	2		1	2	2	9	1.3
	로터베이터	15	7	1		1	6	52	3.5
	보통형콤바인	1	1					2	2.0
	석회살포기	5	4			1		9	1.8
	스키드로더	3	1			1	1	6	2.0
	심토파쇄기	3	3					2	0.7
	유기질살포기	2	2					1	0.5
	유압쟁기	3	1			1	1	11	3.7
	잔가지파쇄기	4	1	1		1	1	14	3.5
	전동가위	7	7					2	0.3
	쟁기형로터리	2					2	2	1.0
	견인형분무기	6	2				4	13	2.2
	액비살포기	4	3	1				-	-
	콩정선기	18	6			6	6	70	3.9
	크랭크로터베이터	3	2	1				11	3.7
	트레일러	2	2					2	1.0
	항타기	3				1	2	-	-
	화분교배기	10	10					25	2.5
	휴립피복기	3		1		2		7	2.3
	동력중경제초기	3					3	3	1.0
	소계 (23)	112	56	9	1	17	29	268	2.4
태안군	감자줄기절단기	1		1				3	3.0
	논두렁제초기	2	2					6	3.0
	동력배토기	11	5				6	17	1.5
	동력살분무기	10	10					43	4.3
	두둑성형기	1	1					3	3.0
	디스크모아	1	1					1	4.0
	땅속작물수확기	1	1					4	4.0
	마늘줄기절단기	5	3			2		22	4.4
	승용관리기	1					1	-	-

시 · 군	기종명	보유수 량 (A)	구입연도					사용일수	
			‘12 이전	‘13	‘14	‘15	‘16	‘16 (B)	평균 (B/A)
	승용예초기	1	1					4	4.0
	심경로터리	1	1					-	-
	심토파쇄기	10	10					19	1.9
	원형베일러	2					2	7	3.5
	잔가지파쇄기	1					1	1	1.0
	종자온탕소독기	3			1		2	-	-
	콩예초기	3					3	20	3.7
	콩적심기	6					6	16	2.7
	콩전용파종기	5					5	19	3.8
	파종기	47	26	10		11		221	4.7
	휴립복토기	7	7					15	2.1
	휴립피복기	3	1			2		8	2.7
	소계 (21)	122	69	11	1	15	26	429	3.5