

농림축산식품부

시 정 요 구

제 목 쌀소득보전직불금 지급 부적정

기 관 명 강원도

관 계 기 관 원주시, 횡성군, 영월군, 평창군, 정선군, 철원군, 화천군, 양구군,
인제군, 고성군, 양양군

내 용

강원도에서는 시장개방 확대 등으로 우려되는 쌀값 하락으로부터 농업인의 소득안정을 도모하고 농지의 기능과 형상 유지로 농지의 사회적 편익 확보 및 식량자급률 제고를 위하여 쌀소득보전직접지불제 사업을 추진하고 있다.

「농업소득의 보전에 관한 법률」 제5조에 따르면 농업인 등의 소득안정을 위하여 쌀소득보전직접지불금(이하 “쌀직불금”이라 한다)을 지급하고, 쌀직불금은 고정직접지불금¹⁸⁵⁾과 변동직접지불금¹⁸⁶⁾으로 구분하고 있다.

쌀직불금 지급대상이 되는 농지는 1998년 1월 1일부터 2000년 12월 31일까지 논 농업에 이용된 농지(농지법에 따른 농지를 말함)로 하며, 다만 「농지법」 제34조, 제35조 또는 제43조에 따라 농지전용허가를 받거나 농지전용신고를 한 농지와 농지전용협의를 거친 농지 등은 지급대상에서 제외하도록 「농업소득의 보전에 관한 법률」 제5조에 규정되어 있다.

185) 고정직접지불금

- 쌀소득등직불금 등록자에게 농지의 형상 및 기능을 대통령령으로 정하는 기준에 따라 유지하고 있는 농지분에 대하여 지급

- 지급대상 농지에서 '01년 이후 벼, 연근, 미나리, 왕골이외의 다른 작물로 전환하거나 휴경하는 경우에도 지급

186) 변동직접지불금

- 고정직접지불금 요건을 충족하고 대상농지에 물을 가두어 쌀을 생산하되, 농약 및 화학비료의 사용기준을 준수

따라서 쌀직불금을 지급하고자 할 경우에는 해당 농지가 농지전용허가·협의·신고로 거치지 않은 자, 논농업 이용 농지면적의 합이 1천제곱미터 미만인 자, 국공유지 임대차 계약을 하지 않은 자, 한국농어촌공사(농지은행)에 농지를 매도하거나 장기위탁하여 실제로 농사를 짓지 않는 자 등은 쌀직불금 지급대상에서 제외되는지 여부를 확인하여야 한다.

그런데도 강원도 원주시, 철원군, 화천군 등 11개 시·군에서는 2013~2015년도 쌀직불금을 지급하면서 [표 1] “쌀직불금 농지전용 부당지급 현황” 및 [표 2] “쌀직불금 1,000m² 미만 및 국공유지 임대차 미계약 부당지급 현황”과 같이 쌀직불금 지급대상이 아닌 농업인을 확인한 결과 총 94호 농가, 11,463,370원의 쌀직불금(고정직불금 7,125,250원, 변동직불금 4,338,120원)을 부당하게 지급하였다.

[표 1] 쌀직불금 농지전용 부당지급 현황(2013~2015년)

시군명	쌀직불금 지급농지(m ²)			쌀직불금 지급내역(m ² , 원)					재검토결과 회수해야 할 직불금(m ² , 원)				
	농가 수	농지 면적	전용 면적	지급면적		지급액			회수대상 면적		회수금액		
				고정	변동	계	고정	변동	고정	변동	계	고정	변동
합계 (A+B)	94	-	-	150,650	106,668	21,414,780	13,312,160	8,102,620	81,579	58,049	11,463,370	7,125,250	4,338,120
소계(A)	78	163,433	57,922	127,691	89,975	17,610,230	11,135,400	6,474,830	58,620	41,356	7,658,820	4,948,490	2,710,330
횡성군	1	956	330	956		77,170	77,170		330		26,640	26,640	
영월군	9	13,462	8,057	13,462	13,462	2,241,840	1,371,190	870,650	8,057	8,057	1,272,860	810,220	462,640
평창군	6	11,290	4,164	11,290		908,860	908,860		4,164		351,360	351,360	
정선군	4	8,146	2,310	8,146	5,422	834,610	690,240	144,370	1,850	1,190	203,950	172,280	31,670
철원군	25	50,265	23,073	50,265	44,007	7,500,000	4,322,790	3,177,210	27,033	19,084	3,312,900	2,097,700	1,215,200
화천군	12	21,266	4,952	21,979	5,929	2,349,920	1,936,080	413,840	4,796	2,098	578,250	436,450	141,800
양구군	2	1,595	1,279	1,039	1,039	215,680	111,830	103,850	723	723	150,080	77,820	72,260
인제군	13	39,071	6,287	5,627	2,734	569,330	468,840	100,490	5,627	2,734	569,330	468,840	100,490
고성군	4	12,931	5,886	10,476	12,931	2,108,760	889,160	1,219,600	4,456	5,886	907,240	379,310	527,930
양양군	2	4,451	1,584	4,451	4,451	804,060	359,240	444,820	1,584	1,584	286,210	127,870	158,340

[표 2] 쌀직불금 1,000㎡이하 면적 및 국공유지 임대차 미계약 부당지급 현황

시군명	1,000㎡이하 및 국공유지 미계약 (건수)	쌀직불금 지급내역(㎡, 원)					재검토결과 회수해야 할 직불금(㎡, 원)				
		지급면적		지급액			회수대상 면적		회수금액		
		고정	변동	계	고정	변동	고정	변동	계	고정	변동
소계(B)	16	22,959	16,693	3,804,550	2,176,760	1,627,790	22,959	16,693	3,804,550	2,176,760	1,627,790
원주시	2	1,125	950	237,480	125,080	112,400	1,125	950	237,480	125,080	112,400
영월군	3	10,642	5,026	1,496,240	994,380	501,860	10,642	5,026	1,496,240	994,380	501,860
철원군	2	2,351	2,351	424,790	189,790	235,000	2,351	2,351	424,790	189,790	235,000
화천군	4	1,912	1437	230,510	144,590	85,920	1,912	1,437	230,510	144,590	85,920
인제군	2	241	241	43,530	19,450	24,080	241	241	43,530	19,450	24,080
고성군	3	6,688	6,688	1,372,000	703,470	668,530	6,688	6,688	1,372,000	703,470	668,530

조치할 사항 원주시장, 횡성군수, 영월군수, 평창군수, 정선군수, 철원군수, 화천군수, 양구군수, 인제군수, 고성군수, 양양군수는

농지전용 등으로 지급대상이 아닌 농업인에게 지급된 쌀소득보전직불금 11,463,370원을 회수 하는 등 적절한 조치를 하시기 바랍니다.